CSDOMIC, jeudi 10 janvier 2012

# Police municipale: vision politique, cadre légal et perspectives

**Guillaume Barazzone,** conseiller administratif
en charge du Département de l'environnement urbain et de la sécurité

VILLE DE GENÈVE

# PLAN

I. Processus législatif cantonal en cours et collaboration Ville-Etat

II. Projet de règlement

III. Police municipale en Ville de Genève

VILLE DE GENÈVE

# I. Processus législatif cantonal et collaboration Etat-Communes (Ville de Genève)

## NOUVEAU CADRE LEGAL ET COLLABORATION COMMUNES-ETAT

- **Depuis 2010: demandes récurrentes des communes visant à l'extension des compétences des APM (expérience terrain)**
- **19 oct. 2012: le DS lance une consultation auprès des communes sur l'extension des compétences des APM**
- **13 novembre 2012: présentation des conclusions à la Commission consultative de sécurité municipale (CCSM)**
- **Fin novembre: le DEUS, avec l'aval du CA, communique ses souhaits (nouvelles prérogatives, modifications législatives)**

VILLE DE GENÈVE

## NOUVEAU CADRE LEGAL ET COLLABORATION COMMUNES-ETAT

- **21 novembre 2012: présentation des conclusions à l'ACG**
- **14 décembre: la Ville et plusieurs magistrats communaux réaffirme au DS le rôle central des polices municipales et du travail des APM sur le terrain (proximité)**
- **14 janvier 2013: présentation de la révision de la LAPM par le DS et les magistrats**

VILLE DE GENÈVE

## NOUVEAU CADRE LEGAL : REVISION LAPM (EN DISCUSSION)

- **Nouvelles compétences prévues dans la révision de la LAPM (exemples):**
  - **Possibilité d'interpeller des personnes détenant des stupéfiants (en vue de la consommation)**
  - **Circulation routière (conduite en état d'ébriété (de 0.5 à 0.79) et excès de vitesse, mise en danger)**
  - **Faculté de procéder à des auditions de personnes**
  - **Point en suspens (Letr, mesure de contrainte)**

VILLE DE GENÈVE

## NOUVEAU CADRE LEGAL : REVISION LAPM (EN DISCUSSION)

- **Valorisation des rapports et des actions des APM:**
  - **Traitement indépendant des affaires qui relèvent des compétences APM: audition, transmission à l'autorité compétente (p.ex: défaut de permis de conduire)**
  - **Attention: Formation importante nécessaire sur les nouvelles procédures**

# ACCES A L'INFORMATION ET FLAGRANTE CONTRAVENTION

**Ce que je souhaite obtenir par ailleurs:**

- **Accès aux bases de données: CARI, RIPOL, CALVIN, AFIS**

- **Flagrante contravention: rétention de 3 h (mendiants et bonneteau) (PL-LACPP, voté par la commission judiciaire)**

VILLE DE GENÈVE

## POLICE DE PROXIMITE A GENEVE

- **Elaboration d'un concept de sécurité de proximité entre le DS et les communes**

  - **Prévention de la criminalité et de l'insécurité à travers une approche transversale réunissant acteurs institutionnels (canton-communes) et acteurs du terrain (associations, commerçants, habitants)**

  - **Optimisation de la collaboration avec la police cantonale**

  - **Formalisation des partenariats à travers des conventions**

VILLE DE GENEVE

## POLICE DE PROXIMITE

- **Formalisation des partenariats (Etat-Ville) à travers une ou plusieurs conventions**

- **Ville conserve son leadership sur la police de proximité municipale**

VILLE DE GENÈVE

## POLICE DE PROXIMITE

- **Intérêt pour les APM de la Ville de Genève:**
  - **valorisation des compétences au sein d'un dispositif de sécurité commun**
  - **reconnaissance du savoir-faire des APM**
  - **meilleure collaboration entre les APM et la gendarmerie**

VILLE DE GENÈVE

# II. Projet de règlement municipal (amendement à PA-120)

VILLE DE GENÈVE

## PROJET DE REGLEMENT DE LA POLICE MUNICIPALE

- **7 novembre 2012: le CA prend acte d'un projet de règlement de la police municipale élaboré par M. R. Pagani**
- **13 novembre : la CSDOMIC reçoit le projet sous forme d'amendement général au projet d'arrêté PA-120 du 11 déc. 2010**
- **14 novembre: entrée en fonction du nouveau magistrat du DEUS**
- **28 novembre: demande d'avis de droit sur les compétences en matière de réglementation**

VILLE DE GENÈVE

## PROJET DE REGLEMENT DE LA POLICE MUNICIPALE

- **Conclusions du professeur T. Tanquerel:**
  - **<u>Un nombre important de dispositions sont juridiquement nulles</u> parce que contraire au droit supérieur**
  - **Plusieurs dispositions sont redondantes avec le droit cantonal**
  - **La marge de manœuvre du Conseil municipal pour élaborer un règlement communal est étroite (droit cantonal quasi exhaustif et compétence réservées du CA)**

VILLE DE GENÈVE

## PROJET DE REGLEMENT DE LA POLICE MUNICIPALE

- **Dispositions remises en cause par l'avis de droit**

  - **Dispositions qui limitent «*l'exercice du pouvoir d'appréciation des agents dans des cas concrets(...) et qui interviennent dans la conduite opérationnelle*» (art.14 et 15 P-RPM):**

    **non conformes au principe de proportionnalité (art. 5 Cst fed.)**

VILLE DE GENÈVE

## PROJET DE REGLEMENT DE LA POLICE MUNICIPALE

- **Dispositions remises en cause par l'avis de droit**

  - **Dispositions qui «*portent sur l'allocation des moyens humains, matériels ou financiers qui relèvent de la gestion opérationnelle de la police municipale (ex. art. 3 P-RPM sur le recrutement agents, art. 5 sur leur affectation, art.6 sur les horaires):***

    **<u>contraires à l'art. 49 de la LAC sur les domaines réservés du Conseil administratif</u>**

VILLE DE GENÈVE

## PROJET DE REGLEMENT DE LA POLICE MUNICIPALE

- **Autre exemple de disposition remise en cause par l'avis de droit**

  - **Amendement général sur l'organisation de la formation (art. 22 P-RPM)**

    **<u>contraire à l'art. 3 LAPM</u>**

VILLE DE GENÈVE

## PROJET DE REGLEMENT DE LA POLICE MUNICIPALE

- **Par ailleurs, le professeur Tanquerel ajoute :**

  - ***«Le projet d'amendement général contient un certain nombre de dispositions qui ne font que répéter littéralement des formulations de la LAPM et du RAPM. (…)***
    ***Ces répétitions ne sont pas heureuses. (…) Elles peuvent en outre laisser penser, à tort, que les dispositions du droit supérieur qui ne sont pas rappelées ont une portée juridique moindre(…)»***

VILLE DE GENÈVE

## PROJET DE REGLEMENT DE LA POLICE MUNICIPALE

- **Il y a un risque de contradiction entre droit cantonale (révision en cours) et les dispositions communales**

- **Il est impératif d'inscrire le changement législatif communal dans le cadre cantonal <u>modifié et révisé</u>**

VILLE DE GENÈVE

## PROJET DE REGLEMENT DE LA POLICE MUNICIPALE

- **Le projet de révision actuellement à l'étude en CSDOMIC souffre donc de plusieurs maladies de naissance:**

➢ **Dispositions illégales**

➢ **Répétitions malvenues qui génèrent des confusions**

➢ **Le projet ne tient pas compte des modifications légales cantonales <u>en cours</u>**

VILLE DE GENÈVE

# AUTRE OPTION

- **Une option: l'élaboration d'un projet de résolution en lieu et place d'un règlement (avec obligation pour le DEUS de faire rapport annuel d'activité).**

  **Avec les avantages suivants:**

- **craint moins l'obsolescence qu'un règlement (plus rigide/ modification plus compliquée)**

- **respecte le cadre cantonal**

- **Permet au CM de transmettre au CA sa vision de la police municipale dans le respect des compétences définies par la LAC**

VILLE DE GENÈVE

# ➢ III. Police municipale de la Ville de Genève

VILLE DE GENÈVE

## MA VISION

- **Une police municipale de proximité qui travaille efficacement à résoudre les problèmes de la population:**
  - **Problèmes de sécurité**
  - **Problèmes de tranquillité**
  - **Problèmes de salubrité**

VILLE DE GENÈVE

## MA VISION

- **Je souhaite:**
  - **renforcer la présence des APM sur le terrain**
  - **poursuivre les collaborations fructueuses avec les acteurs locaux (habitants, associations commerçants)**
  - **développer les compétences/prérogatives des APM**
  - **Développer la formation de base et continue**

VILLE DE GENÈVE

## MA VISION DE LA POLICE MUNICIPALE

- **Je souhaite:**
  - **augmenter les effectifs (25 par an/200 en 2016)**
  - **ouvrir deux postes APM supplémentaires (Acacias et Champel)**
  - **adapter les missions aux besoins de la population et aux réalités du terrain**
  - **adapter l'organisation pour s'adapter aux nouvelles missions (ex. adaptation des horaires – lutte contre les nuisances sonores)**

VILLE DE GENÈVE

## MIEUX TRAVAILLER AVEC LE CANTON

- **Une meilleure collaboration avec la police cantonale et les autres communes**

  - ➢ **Concertation systématique**

  - ➢ **Coordination dans l'intervention (formalisée par des conventions)**

  - ➢ **Pas de doublon (main courante commune avec la police, rapports APM transmis directement au Ministère public)**

VILLE DE GENÈVE

- **<u>Quelques mots sur les moyens de défense</u>:**

- **Formation – jugement de la situation par APM**
- **Gilets par lames/par balles**
- **Plus d'APM par patrouille la nuit**
- **Bâton tactique**
- **Possibilité de faire appel à la gendarmerie**
- **Arme à feu (le canton et les autres communes n'en veulent pas)**

VILLE DE GENÈVE

Questions ?

VILLE DE
GENÈVE