

Motion du 22 mai 2023 de Mmes et MM. Omar Azzabi, Brigitte Studer, Livia Zbinden, Charles-Antoine Kuszli, Delphine Wuest, Matthias Erhardt, Hanumsha Qerkini, Denis Ruysschaert, Bernard Delacoste, Alpha Oumar Dramé, Yves Herren, Léonore Baehler, Jacqueline Roiz, Uzma Khamis Vannini, Leyma Milena Wisard Prado: «Création d'une caisse alimentaire commune en ville de Genève».

(renvoyé à la commission de la cohésion sociale et de la jeunesse
lors de la session du Conseil municipal du 26 juin 2023)

PROJET DE MOTION

Exposé des motifs

Si le droit à l'alimentation a été reconnu dans la Déclaration universelle des droits de l'Homme de 1948 et dans le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels de 1966, que la Suisse a ratifié en 1992¹, il est aujourd'hui fortement mis à mal par un contexte géopolitique et social qui touche particulièrement les couches populaires en Suisse et à Genève. La situation globale se détériore dans une période postpandémique qui s'est ouverte sur l'invasion de l'Ukraine, ayant pour conséquence principale une pression sur les cultures céréalières qui pèse sur l'économie mondiale. En Suisse, cela se traduit par une inflation extrême allant de 12,5% pour les yaourts en passant par 11 à 18% pour l'huile et jusqu'à 30% pour certains autres produits de base comme le sucre blanc². Une enquête de la société Comparis titrée «Aliments de base: jusqu'à 20% de hausse sur un an» indique que «le beurre, le sucre ainsi que la margarine, les graisses et les huiles comestibles coûtent jusqu'à 20% de plus que l'an dernier. Le lait, le fromage, les œufs, le pain, la farine, les produits céréaliers et les fruits, les légumes, les pommes de terre et les champignons ont vu leurs prix bondir de 7 à 9 %³.»

Bien qu'inférieur à la moyenne européenne, le taux de pauvreté en Suisse atteignait 8,7% en 2021, et concerne 745 000 personnes dont le revenu est inférieur au seuil de pauvreté⁴. Une pauvreté mal interprétée et incomprise par la société suisse selon un rapport récent de l'ONG ATD Quart Monde: «Ce manque de reconnaissance décourage certaines personnes vivant dans une situation de grande précarité de demander l'aide dont elles ont besoin. Cette recherche, menée de 2019 à 2023, montre en outre que la pauvreté tend à se perpétuer sur plusieurs générations dans

¹Manifeste pour le droit à l'alimentation du 21 avril 2023, consultable en ligne: <https://www.opdemge.org/> (consulté le 23 mai 2023)

² RTS, «Un an après le début de la guerre en Ukraine, l'inflation pèse toujours plus sur le caddie des Suisses», article du 22 février 2023, consultable en ligne: <https://www.rts.ch/info/economie/13808723-un-an-apres-le-debut-de-la-guerre-en-ukraine-linflation-pese-toujours-plus-sur-le-caddie-des-suissees.html> (consulté le 23 mai 2023)

³ Communiqué de presse du 18 avril 2023 de Comparis, «Aliments de base: jusqu'à 20% de hausse sur un an», consultable en ligne: <https://fr.comparis.ch/comparis/press/medienmitteilungen/artikel/2023/banken/konsumentenpreisindex/maerz-2023#:~:text=Toutefois%2C%20les%20aliments%20de%20base,plus%20que%20l'an%20dernier> (consulté le 23 mai 2023)

⁴ Communiqué de presse de l'Office fédéral de la statistique du 2 mai 2023, consultable en ligne: <https://www.bfs.admin.ch/bfs/fr/home.assetdetail.24305046.html> (consulté le 23 mai 2023)

les familles⁵.» En 2022, l'équivalent de 3,5 millions de repas a été distribué (contre 2,8 millions en 2020) pour 14 000 bénéficiaires (contre 12 000 en 2021) par la fondation Partage⁶. La demande de cabas remplis de produits achetés (60% du total de la marchandise distribuée) depuis juin 2020 a augmenté: plus de 23 000 cabas distribués en février 2022 contre 18 300 au même mois de l'année précédente⁷. Ces distributions se traduisent par ce que la sociologue Bénédicte Bonzi appelle les «violences alimentaires» que nous avons du mal à reconnaître et à identifier: «Le système alimentaire, de la production jusqu'à la consommation, dysfonctionne complètement, il ne répond à aucune des promesses qui ont été faites. Les agriculteurs ne peuvent pas nourrir la France dignement en respectant ce qui serait le droit à l'alimentation»⁸.

C'est à ce titre que la société civile et le Grand Conseil ont travaillé sur un nouveau droit constitutionnel à l'alimentation sur lequel la population genevoise se prononcera le 18 juin prochain lors d'un référendum. Il s'agit du rapport de la Commission des droits de l'Homme (droits de la personne) du Grand Conseil de la République et Canton de Genève à propos du projet de loi constitutionnel «Art. 38A Droit à l'alimentation» (PL 12811-A⁹) qui décrète: «Le droit à l'alimentation est garanti. Toute personne a droit à une alimentation adéquate, ainsi que d'être à l'abri de la faim»;

De son côté, la société civile s'active depuis de très nombreuses années pour alerter les autorités et les élu-e-s sur cette situation et sa détérioration. En 2021, par exemple, un atelier¹⁰ organisé par la plateforme de développement urbain HES-SO en collaboration avec le Département de la cohésion sociale (DCS) de l'Etat de Genève relevait des pistes de solutions:

- A court terme: «Le Canton de Genève devrait établir un diagnostic de la situation actuelle en étroite collaboration avec les communes genevoises et les acteurs de terrain. Ce diagnostic pourrait mener à la création d'un cahier des prestations existantes et leur mise en réseau, ainsi qu'à l'identification de moyens et leviers d'actions immédiats à mettre en œuvre dans une perspective de transition.»

⁵ RTS, «Un rapport pointe une ignorance de la pauvreté en Suisse», article du 8 mai 2023, consultable en ligne:

<https://www.rts.ch/info/suisse/14004961-un-rapport-pointe-une-ignorance-de-la-pauvrete-en-suisse.html> (consulté le 23 mai 2023)

⁶ Partage est soutenu à hauteur de 423 200 francs au budget 2023 de la Ville de Genève

⁷ *Le Courrier*, «La précarité alimentaire augmente dans le canton», article du 6 avril 2023, consultable en ligne:

<https://lecourrier.ch/2023/04/06/la-precarite-alimentaire-augmente-dans-le-canton/> (consulté le 23 mai 2023)

⁸ Bénédicte Bonzi : «Ce que font les bénévoles va bien au-delà de la simple distribution de nourriture». *Marianne*, 15 avril 2023. Consultable en ligne: <https://www.marianne.net/agora/entretiens-et-debats/benedicte-bonzi-ce-que-ont-les-benevoles-va-bien-au-dela-de-la-simple-distribution-de-nourriture> (consulté le 23 mai 2023)

⁹ Rapport du 5 septembre 2022 de la Commission des droits de l'Homme (droits de la personne) chargée d'étudier le projet de loi constitutionnelle PL-12811, «Droit à l'alimentation», consultable en ligne: <https://ge.ch/grandconseil/data/texte/PL12811A.pdf> (consulté le 23 mai 2023)

¹⁰ Synthèse de l'atelier «Alimentation et précarité en milieu urbain» mené au Pavillon Sicli le 19 mai 2021 par la plateforme de développement urbain HES-SO Genève en collaboration avec le Département de la cohésion sociale (DCS):

https://static1.squarespace.com/static/631dbacf762cd12b80f9c018/t/637df5c46c3a5b4b563426ee/1669199305256/210916_rapport+synthe%CC%80se+atelier_alimentation+et+pre%CC%81carite%CC%81+en+milieu+urbain.pdf (consulté le 23 mai 2023)

- A moyen terme: «Le Canton de Genève en partenariat avec les communes genevoises pourraient créer les conditions cadres pour rassembler et fédérer les acteurs de l'alimentation sur base régulière et constituer un réseau. Les journées de ce type pourraient être mises en œuvre.»
- A long terme: «Ces développements devraient avoir pour objectif la formalisation d'un cadre légal autour d'une politique de l'alimentation portée par le Canton de Genève en collaboration avec les communes et les acteurs de terrain.»

Plus récemment un forum de trois jours réunissant tous les acteurs et actrices travaillant sur les questions de droit à l'alimentation et de souveraineté alimentaire dans le canton de Genève a été organisé: le Forum démocratique Genève 2023. Il a débouché sur un «Manifeste pour le droit à l'alimentation». Dans cette déclaration d'envergure, le paragraphe «loi, politique publique et organe participatif» décrète que: «La réalisation du droit à l'alimentation nécessite l'adoption, au terme d'un processus participatif, d'une loi sur le droit à l'alimentation et d'une politique publique de l'alimentation qui soit transversale, avec un engagement financier de l'Etat. Cette loi et cette politique, et les pratiques qui en découlent, doivent être fondées sur les principes des droits humains: participation, redevabilité, non-discrimination, transparence, dignité humaine, pouvoir d'agir, état de droit et solidarité (acronyme anglais PANTHERS)» (cf. annexe 2).

En attendant la votation du 18 juin 2023, les communes doivent s'organiser et anticiper l'aggravation de la situation, à commencer par la Ville de Genève. Les archives de la Ville abordent déjà ce phénomène et montrent d'ailleurs que «jusqu'à la fin des années 70, le Service social de la Ville de Genève gérait des magasins où les personnes en état de précarité pouvaient acheter à prix réduit des fruits et des légumes. Puis, cela avait été remplacé par des prestations en argent.»¹¹

C'est l'ensemble de ce contexte, les pistes évoquées par la société civile et les spécialistes, sans compter les modèles de réponses existants, qui poussent à croire qu'une «caisse alimentaire commune/publique» en Ville de Genève pourrait amener un début de solution. Ces dernières sont au bénéfice des bénéficiaires ainsi que des producteurs et productrices qui espèrent écouler leurs denrées à des prix abordables et justes. Un exemple existant à Montpellier a été soutenu par la chaire UNESCO «alimentations du monde¹²». Ainsi, on peut apprendre que «la caisse est un budget commun issu de fonds publics et privés et de cotisations des citoyen-ne-s. Elle permet aux habitantes et habitants volontaires de dépenser chaque mois 100 euros (francs suisses pour le projet en Ville de Genève), via une monnaie solidaire (monnaie léman pour la Ville de Genève), dans des lieux de distribution alimentaire qui répondent à des critères élaborés collectivement: épiceries, groupements d'achats¹³. Cette caisse

¹¹ *Tribune de Genève*, «Pommes et patates gratuites pour les démunis de Chêne-Bougeries», article du 11 avril 2023, consultable en ligne: <https://www.tdg.ch/pommes-et-patates-gratuites-pour-les-demunis-de-chene-bougeries-813252249908> (consulté le 23 mai 2023)

¹² Chaire UNESCO alimentation du monde, Lancement de la Caisse alimentaire commune – Montpellier, consultable en ligne: <https://www.chaireunesco-adm.com/Lancement-de-la-Caisse-Alimentaire-Commune-Montpellier> (consulté le 23 mai 2023)

¹³ Collectif pour une sécurité sociale de l'alimentation, Caisse commune de l'alimentation Montpellier, consultable en ligne: <https://securite-sociale-alimentation.org/initiative/caisse-commune-de-lalimentation-montpellier/>

a pour but de favoriser et de soutenir l'accès des habitant-e-s à des aliments sains, produits dans des conditions respectueuses de l'environnement, et de contribuer au développement de circuits de production et de distribution «durables» en termes de santé, d'environnement, d'accessibilité, de financement et de conditions de travail (cf. annexe 1). Le financement de ladite «Caisse» est assuré par les participant-e-s qui cotisent en fonction de leurs moyens. La caisse subventionne une partie de la somme pour les personnes ayant de faibles ressources. Elle est gérée de manière démocratique par un comité citoyen de l'alimentation qui décide de son fonctionnement. Les cotisations volontaires des membres sont complétées par des subventions publiques et privées à la caisse d'alimentation. A Montpellier toujours, le lancement de cette caisse a eu lieu en janvier 2023, réunissant près 400 participant-e-s au départ qui ont investi de 1 à 150 euros selon leurs moyens financiers et qui ont reçu un bon de 100 euros à faire valoir dans les commerces estampillés. Un exemple d'initiative publique et citoyenne répondant à une vraie détresse sociale par un autofinancement et un modèle écoresponsable et durable: de quoi faire réfléchir la Ville de Genève.

Considérant:

- la votation du 18 juin 2023 sur l'ancrage constitutionnel du droit à l'alimentation;
- le programme «Nourrir la Ville¹⁴» mené par le Service Agenda 21 – Ville durable de la Ville de Genève et partie intégrante de la Stratégie climat municipale qui inclut un répertoire des «bonnes adresses pour consommer local¹⁵»;
- la réponse du Conseil administratif du 5 avril 2023 à la question écrite QE-682 du 23 janvier 2023, «Avons-nous une maîtrise sur les coûts de l'alimentation durable locale afin d'en garantir la popularité et l'accessibilité?¹⁶»;
- l'année de mairie du conseiller administratif Alfonso Gomez placée sous le signe de l'urgence climatique, par le prisme de l'alimentation, qui donnera lieu à des banquets urbains végétariens dans les différents quartiers de la Ville, à commencer par le Petit-Saconnex le 3 juin 2023¹⁷;
- la motion «Pour un système alimentaire territorial» (M 2700) du Grand Conseil de la République et Canton de Genève qui demande «sur la base de l'état des lieux, à mettre en place une démarche participative avec l'ensemble des acteurs concernés afin d'établir un système alimentaire territorial pour le canton de Genève»;

(consulté le 23 mai 2023)

¹⁴ Ville de Genève, «Nourrir la ville»: promouvoir les circuits courts, l'alimentation durable et l'agriculture urbaine, consultable en ligne: <https://www.geneve.ch/fr/themes/developpement-durable/municipalite/engagements-economie/programme-nourrir-ville> (consulté le 23 mai 2023)

¹⁵ Ville de Genève, Répertoire des bonnes adresses pour consommer local, consultable en ligne: <https://www.geneve.ch/fr/themes/developpement-durable/pouvez-faire/alimenter-maniere-durable-locale/bonnes-adresses-consommer-local> (consulté le 23 mai 2023)

¹⁶ Ville de Genève. Conseil municipal. «Réponse du Conseil administratif du 5 avril 2023 à la question écrite du 23 janvier 2023 [...] Avons-nous une maîtrise sur les coûts de l'alimentation durable locale afin d'en garantir la popularité et l'accessibilité» (QE-682) [https://conseil-municipal.geneve.ch/?id=6050&tx_displaycontroller\[tx_vgqcm_enfants\]=5354](https://conseil-municipal.geneve.ch/?id=6050&tx_displaycontroller[tx_vgqcm_enfants]=5354) (consulté le 23 mai 2023)

¹⁷ En collaboration avec la Maison de l'alimentation du territoire de Genève (association Ma-Terre), la Ferme de Budé, la Fondation Biovision ainsi que le Sablier de Cassandre, consultable en ligne: <https://ma-terre.ch/banquet-urbain-3-juin/> (consulté le 23 mai 2023)

- le «Manifeste pour le droit à l'alimentation» issu du Forum démocratique Genève 2023¹⁸ organisé par la MATER Fondazione du 21 au 23 avril 2023, en collaboration avec FIAN Suisse, Global Shapers Community de Genève, la Fondazione Pistoletto et Social Gastronomy Movement;
- la pétition «Pour le droit à l'alimentation et la souveraineté alimentaire¹⁹» basée sur ce manifeste;
- la disparition grandissante des épiceries de quartier dans le canton et plus particulièrement en Ville de Genève touchant particulièrement la vente de produits bio et locaux et les ventes en «vrac» de ce type de produits²⁰;
- l'initiative de la commune de Chêne-Bougeries qui offre une aide sociale en nature aux personnes en difficulté financière, à savoir 10 kg de tubercules et 5 kg de fruits par foyer commandés chez des producteurs de la région²¹;
- l'augmentation des personnes ayant recours à l'aide alimentaire (14 000 en 2022 contre 12 000 en 2021),

Le Conseil municipal demande au Conseil administratif:

- l'implication de la Ville de Genève lors des futures discussions autour de la loi d'application sur le «droit à l'alimentation de principe» visant une meilleure coordination des initiatives associatives et une implication réelle de l'Etat en collaboration avec les communes genevoises et la société civile;
- de créer une Caisse alimentaire commune/publique sur le modèle de la Ville de Montpellier en collaboration avec les différents partenaires nécessaires à sa réussite tels que les participant-e-s au Forum démocratique Genève 2023 et les bénéficiaires.

Annexes (pages suivantes)

¹⁸ Manifeste pour le droit à l'alimentation du 21 avril 2023, op. cit., cf. note 1.

¹⁹ Pétition «Pour le droit à l'alimentation et la souveraineté alimentaire», consultable en ligne: <https://www.leslignesbougent.org/petitions/pour-le-droit-a-l'alimentation-et-la-souverainete-alimentaire-13933/> (consulté le 23 mai 2023)

²⁰ Léman Bleu, «Les épiceries en vrac tirent la langue», sujet du 2 mai 2023, consultable en ligne: <https://www.lemanbleu.ch/fr/Actualites/Geneve/Les-epiceries-en-vrac-tirent-la-langue.html> (consulté le 23 mai 2023)

²¹ *Tribune de Genève*, «Pommes et patates gratuites pour les démunis de Chêne-Bougeries», article du 11 avril 2023, op. cit., cf. note 11.

Description des activités



²² Collectif pour une sécurité sociale de l'alimentation, Caisse commune de l'alimentation Montpellier, consultable en ligne : <https://securite-sociale-alimentation.org/initiative/caisse-commune-de-lalimentation-montpellier/>

Annexe 2 : **Manifeste pour le droit à l'alimentation 21 avril 2023**²³

Le droit à l'alimentation a été reconnu dans la Déclaration universelle des droits de l'Homme de 1948 et dans le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels de 1966, que la Suisse a ratifié en 1992.

Malgré l'engagement pris par la Suisse de protéger le droit à l'alimentation en ratifiant ce Pacte international en 1992, ce droit n'a jamais été reconnu dans sa Constitution fédérale. En octobre 2022, le Parlement du Canton de Genève a décidé d'inclure le droit à l'alimentation parmi les droits fondamentaux consacrés dans la Constitution genevoise. Le peuple genevois sera appelé à voter sur cette inclusion le 18 juin 2023.

L'article suivant sera introduit dans la Constitution genevoise si le peuple genevois vote en faveur de cette inclusion.

Art. 38A Droit à l'alimentation

Le droit à l'alimentation est garanti. Toute personne a droit à une alimentation adéquate, ainsi que d'être à l'abri de la faim.

Nous, plus de 60 actrices et acteurs engagé-es dans la production agricole, l'agriculture paysanne²⁴, l'agro-écologie²⁵, la transformation, l'artisanat, la distribution, la restauration, la consommation, l'aide sociale et alimentaire, l'économie sociale et solidaire, la protection des droits humains, de l'environnement et du climat, membres de la société civile et experts académiques, nous sommes réuni-es les 19, 20 et 21 avril 2023 au Refettorio à Genève, à l'occasion d'un forum organisé par la MATER Fondazione, en collaboration avec FIAN Suisse, Global Shapers Community de Genève, la Fondazione Pistoletto et Social Gastronomy Movement, et avons adopté ce manifeste.

Changement de paradigme : de l'aide alimentaire au droit à l'alimentation

Pour garantir le droit à l'alimentation, il faut un changement de paradigme. Il ne faut pas seulement garantir le droit d'être à l'abri de la faim (à travers l'aide alimentaire d'urgence, en nature ou monétaire), mais respecter, protéger et réaliser pleinement le droit de toutes et tous d'avoir un accès régulier, permanent et libre à une alimentation quantitativement et qualitativement adéquate et suffisante qui assure une vie psychique et physique, individuelle et collective, satisfaisante et digne.

Pour réussir ce changement de paradigme, il faut créer un système permettant notamment d'éviter que l'alimentation soit une variable d'ajustement dans le budget des personnes ou des ménages. Il faut au contraire garantir que l'alimentation de qualité et durable soit accessible à toute la population. Il faut mettre fin à toutes les formes de discrimination, y compris multiples et croisées.

Loi, politique publique et organe participatif

La réalisation du droit à l'alimentation nécessite l'adoption, au terme d'un processus participatif, d'une loi sur le droit à l'alimentation et d'une politique publique de l'alimentation qui soit transversale, avec un engagement financier de l'Etat. Cette loi et cette politique, et les pratiques qui en découlent, doivent être fondées sur les principes

²³ Manifeste pour le droit à l'alimentation du 21 avril 2023, consultable en ligne : <https://www.opdemge.org/>

²⁴ L'Agriculture paysanne permet à un maximum de paysannes et de paysans réparti.es sur tout le territoire de vivre décemment de leur métier, en produisant sur une exploitation à taille humaine une alimentation saine et de qualité, accessible à toutes et tous, sans menacer les générations futures et les ressources naturelles.

²⁵ La FAO a défini un cadre composé de dix éléments inspirés des principes communs sur lesquels se fonde l'agroécologie.

des droits humains : participation, redevabilité, non-discrimination, transparence, dignité humaine, pouvoir d'agir, état de droit et solidarité (acronyme anglais PANTHERS).

Pour faciliter ce processus, il faut créer un organe participatif et paritaire – un Conseil ou une Commission de l'alimentation – chargé d'appuyer l'élaboration et ensuite la mise en œuvre de la loi sur le droit à l'alimentation et de la politique publique de l'alimentation. Il faut également créer un nouveau service au sein du Canton de Genève, transversal, interdépartemental, chargé des questions liées à l'alimentation et aux systèmes alimentaires durables.

L'organe participatif et paritaire devrait être composé notamment de représentant-es du Canton de Genève, des communes genevoises et des actrices et acteurs engagé-es dans la production agricole, l'agriculture paysanne, l'agro-écologie, la transformation, l'artisanat, la distribution, la restauration, la consommation, l'aide sociale et alimentaire, l'économie sociale et solidaire, la protection des droits humains, de l'environnement, du climat et des animaux. Les syndicats de salarié-es, les associations luttant pour les droits des femmes, des enfants et des personnes migrantes, les représentant-es des systèmes de santé et d'éducation, et les expert-es académiques devraient également en faire partie. Des moyens doivent être mis en œuvre pour garantir la participation pleine et effective des personnes en situation de précarité alimentaire et des paysannes et paysans.

Les structures et les processus existants du Canton de Genève, y compris la Maison de l'alimentation du territoire (association ma-terre), ont un rôle à jouer dans la création et le fonctionnement de ce nouvel organe. L'expérience des organes chargés d'appuyer l'élaboration d'autres politiques publiques du Canton de Genève, par exemple en matière de culture et de logement, offrent des exemples pour créer cet organe participatif et paritaire. Il en est de même d'organes similaires dans d'autres pays.

Production locale, prix justes, agriculture paysanne et agro-écologie

L'implication des paysannes et paysans dans l'élaboration d'une loi sur le droit à l'alimentation et d'une politique publique de l'alimentation est essentielle, selon les principes de la souveraineté alimentaire, et doit être garantie.

Pour mettre en œuvre le droit à l'alimentation, l'Etat doit encourager l'agriculture paysanne, diversifiée, sociale et agro-écologique qui produit une alimentation nourricière de qualité, qui protège la biodiversité et qui garantit des conditions saines de travail. Pour cela, il faut favoriser son accès au marché et construire des partenariats au-delà des logiques de concurrence en retissant les liens entre les paysannes et paysans et les consommatrices et consommateurs. Il faut faire de l'alimentation à Genève un bien commun avec comme fondement la démocratie alimentaire.

L'Etat a le droit et le devoir de définir des critères d'achats ambitieux pour tous les achats alimentaires publics, qui garantissent la transition vers des systèmes alimentaires durables et qui contribuent à la mise en œuvre du droit à l'alimentation.

Des conditions cadres qui permettent une rémunération équitable des paysannes et paysans doivent être fixées et ainsi encourager la création d'emploi dans ce secteur. Un juste prix doit être garanti pour les produits issus de l'agriculture paysanne de saison, en priorisant la production locale, accessible à toutes et à tous.

L'Etat doit assurer l'accessibilité physique de l'alimentation, y compris l'accès à proximité à des produits frais de qualité issus de l'agriculture paysanne et des circuits

courts ainsi qu'à l'infrastructure nécessaire pour la cuisine, la préparation et la transformation sur les lieux de vie. Il doit également garantir l'accessibilité économique de l'alimentation, grâce à des prix transparents, négociés, qui garantissent un revenu digne et un salaire décent pour les paysannes et paysans et les ouvrières et ouvriers agricoles, et les autres actrices et acteurs de la chaîne alimentaire. Il doit finalement assurer l'adéquation nutritionnelle, sociale et culturelle de l'alimentation, en garantissant le choix qui correspond aux besoins physiques et aux préférences alimentaires.

La formation agricole doit promouvoir l'apprentissage des pratiques agroécologiques. Le sol agricole doit être protégé et sa régénération encouragée. La transmission des terres doit être accompagnée et la transparence sur les transactions foncières exigée. Le droit à la terre et le droit aux semences pour les paysannes et les paysans doit être garanti²⁶. L'autonomie des paysannes et paysans, y compris en matière de technologie, doit être favorisée.

L'Etat doit contraindre tous les acteurs du milieu agroalimentaire à afficher de manière transparente leurs prix ainsi que leurs marges pour rendre visible aux consommatrices et consommateurs les coûts réels de l'alimentation, et mettre en lumière les injustices, les gagnant-es et les perdant-es de la chaîne alimentaire.

Chaînes alimentaires et canaux de distribution

Nos chaînes alimentaires sont globalisées, inégalitaires et non durables. Cela a pour effet de créer des asymétries entre d'un côté les productions locales et paysannes qui se trouvent fragmentées et marginalisées, et de l'autre côté un système agroalimentaire industriel qui concentre le pouvoir entre quelques acteurs et tire profit de ce rapport de force. Cette situation est aggravée par le fait que les canaux de distribution sont segmentés par public et classe sociale.

Il faut aller vers un découplage de la lutte anti-gaspillage de l'aide alimentaire. Les canaux de distribution de demain doivent être inclusifs, universels, participatifs et émancipateurs. Il faut démocratiser le contrôle des filières alimentaires.

Les canaux de distribution de l'aide alimentaire doivent accompagner les canaux solidaires de demain, en se transformant eux-mêmes, en traduisant et en réallouant leurs compétences, leurs savoir-faire et leurs ressources. Ces nouveaux canaux doivent avoir pour piliers la transparence, une gouvernance partagée et des rapports de force équilibrés. Ils doivent être au service d'une meilleure articulation des canaux existants et de conditions de travail justes et épanouissantes. Ils doivent également respecter les limites planétaires et le vivant.

Réduction du gaspillage alimentaire, récupération et revalorisation des surplus et des invendus alimentaires

La lutte contre le gaspillage alimentaire doit faire partie d'une politique publique, financée par l'Etat. L'éducation contre le gaspillage alimentaire doit être obligatoire à l'école. Elle doit être spécifique dans les professions de l'agroalimentaire et de la restauration. Il faut également offrir des solutions concrètes au grand public par des diverses actions de sensibilisation.

²⁶ La Déclaration des Nations Unies sur les droits des paysans et des autres personnes travaillant dans les zones rurales, adoptées en 2018, reconnaît les droits des paysans et paysannes à la terre et aux semences dans ses articles 5, 17 et 19.

La destruction des invendus alimentaires doit être interdite dans les grandes surfaces. La vente multiple qui encourage la sur-consommation doit être interdite, tandis que les rabais sur un seul produit à la fois peuvent continuer à être autorisés.

La restauration commerciale doit continuer à mettre en place des mesures de réduction du gaspillage alimentaire.

Il faut interdire l'incinération des déchets organiques, et rendre le tri des lavures obligatoire en vue de méthanisation/compostage. Avoir des infrastructures de tri dans les immeubles d'habitations, les restaurants et les grandes surfaces doit être obligatoire, et faire l'objet de contrôle par les autorités compétentes.

Pour éviter que les denrées alimentaires deviennent des déchets, il faut favoriser la mise en place de fortes collaborations pour récupérer et distribuer les surplus, notamment au niveau des ménages, de l'agriculture, des grandes surfaces, des écoles et des restaurants, sans distinction de statut social.

Il faut réduire le gaspillage en favorisant la revalorisation des produits hors calibre ou abîmés par des techniques de préparation et de conservation originales, comme la fermentation, le séchage, le compost / biogaz, et l'alimentation animale.

Restauration collective, éducation, nutrition et environnement alimentaire

La restauration collective publique (préscolaire, scolaire, supérieure, institutionnelle) doit fournir une alimentation adéquate et un accueil inconditionnel. Les cahiers des charges Fourchette verte Ama-terra et GRTA sont les cadres de référence pour la définition d'une restauration collective durable. Il faut prioriser la formation du personnel de la restauration collective à la cuisine durable.

La restauration scolaire doit garantir un accès non-discriminatoire et digne à l'alimentation. L'objectif est de parvenir à garantir un repas quotidien gratuit pour tous les enfants préscolarisés et scolarisés sur le Canton de Genève, en priorisant l'agriculture paysanne locale et de saison. Plusieurs niveaux scolaires fournissent déjà une alimentation de qualité nutritionnelle, mais ce n'est pas le cas du secondaire I (cycle d'orientation) qui n'offre dans la majorité des cas pas de restauration scolaire.

Conformément au Plan d'étude romand, il faut enseigner l'éducation nutritionnelle à tous les niveaux de l'école obligatoire. Aujourd'hui, le cadre existant est satisfaisant mais il est appliqué de manière hétérogène dans les écoles de l'enseignement obligatoire. Il faut prioriser la formation des enseignant·es de l'école obligatoire à l'alimentation durable.

Plus largement, il faut garantir un environnement alimentaire qui favorise les choix alimentaires adéquats. Les informations nutritionnelles et de durabilité sur les aliments doivent être claires. Elles ne doivent pas être brouillées par le marketing, en particulier sur les produits ultra-transformés.

Il faut rendre plus accessible et mettre en évidence les aliments durables et de haute valeur nutritionnelle, à travers des changements au niveau de l'architecture du choix dans les commerces alimentaires et les cafétérias, en mettant par exemple moins d'aliments ultra-transformés près des caisses.

Il faut utiliser toutes les stratégies de santé publique existantes et les mesures économiques disponibles, y compris les subventions, les dons et les taxes, pour favoriser la consommation d'aliments adéquats.

Il faut continuer à se mobiliser pour défendre et promouvoir le droit à l'alimentation et la souveraineté alimentaire !