27 avril 2016

**Rapport de la commission des pétitions chargée d'examiner la
pétition du 9 février 2016: «Sauvons Préaubulle!»**

Rapport de M^{me} Brigitte Studer.

Cette pétition a été renvoyée à la commission des pétitions lors de la séance du Conseil municipal du 9 février 2016. La commission l'a traitée lors de sa séance du 11 avril 2016, sous la présidence de M. Grégoire Carasso. Les notes de séance ont été prises par M. François Courvoisier que la rapporteuse remercie pour l'excellente qualité de son travail.

Texte de la pétition

(Voir annexe.)

Séance du 11 avril 2016

Audition de M^{mes} Anaïs Venturi, Pierrette Nanchen Hugo et de MM. Reini Hui et Sébastien Cramer, pétitionnaires

M^{me} Venturi débute sa présentation par un bref historique du projet. La Ville de Genève, le Groupement intercommunal pour l'animation parascolaire (GIAP) et la Fondation genevoise pour l'animation socioculturelle (FASe) ont fait un appel à projet en 2011, dans le cadre du projet de loi sur l'accueil à journée continue, auquel Pré en bulle a répondu avec le projet Préaubulle. Ce projet a été choisi, parmi plusieurs autres, pour être un projet pilote sur une durée de minimum deux ans. L'activité a débuté en septembre 2012 dans les préaux des écoles des Grottes et des Croupettes.

Préaubulle est un projet d'accueil libre qui se déroule dans les préaux lorsqu'il fait beau, ou dans les salles de gymnastique lorsque la météo est défavorable. Il est ouvert à tous les enfants qui ne sont pas inscrits au parascolaire, soit pour des raisons choisies par les parents, soit pour des raisons pratiques. Préaubulle est ouvert aux enfants en âge scolaire, mais aussi aux plus jeunes, aux adolescents et aux familles du quartier.

Le projet a immédiatement rencontré un vif succès auprès des familles pour plusieurs raisons. Premièrement, Préaubulle répond à un réel besoin d'accueil complémentaire au parascolaire dans le quartier, car la formule du parascolaire,

incluant des horaires plus rigides, ne convenait pas à tout le monde. Ce projet est la première et seule alternative d'accueil au quotidien, hors du parascolaire, dans le quartier des Grottes, qui abrite trois écoles. Secondement, Préaubulle a eu un vif succès de par sa souplesse: il s'agit d'un accueil libre et gratuit, entre 16 h et 18 h. Les enfants peuvent venir et partir lorsqu'ils en ont envie. Ainsi, selon leurs activités extrascolaires, ils peuvent venir soit plus tard, par exemple dès 17 h, soit partir plus tôt, ce qu'ils ne pourraient pas faire au parascolaire.

La fréquentation a tout de suite été très importante pour une équipe de trois personnes, soit une animatrice et deux moniteurs. Elle indique que des statistiques précises sont difficiles à établir puisqu'il n'y a pas d'inscriptions en accueil libre, mais qu'environ 50 enfants par jour fréquentent les activités de Préaubulle.

M^{me} Venturi explique qu'il y a eu, dès le début, des comités de pilotage avec les trois partenaires qui subventionnaient le projet. Les bilans et les retours des partenaires financiers et sur le terrain étaient à chaque fois très positifs. Préaubulle travaille sur le terrain avec le parascolaire, mais aussi avec les écoles, les associations du quartier et les familles. Ces partenaires ont toujours fait des retours très positifs sur Préaubulle et l'effet que ce projet a eu dans le quartier. Celui-ci a, en effet, permis une réappropriation de l'espace public et des préaux d'école. Il a engendré un réel progrès au niveau de l'ambiance du quartier, qui était tendue, en particulier aux Grottes, en raison de problèmes de dégradations et de deal.

M^{me} Venturi fait remarquer que Préaubulle permet de créer des liens avec les adolescents du Cycle voisin et ainsi de diminuer les craintes des familles à l'égard de cette population. Les policiers municipaux ont noté de réels progrès dans le quartier.

En octobre 2015, Préaubulle a appris que le projet n'allait pas forcément être pérennisé. Il y a alors eu un énorme soutien des familles et des enfants, qui refusaient de perdre un tel projet. Cela a donné lieu à une mobilisation très intense, soutenue par les associations de parents d'élèves. Ainsi, la pétition a été lancée et 3000 signatures ont été récoltées en trois semaines dans le quartier.

M^{me} Venturi souligne que le projet ne se contente pas de répondre à un besoin, mais permet également de créer de la cohésion sociale dans le quartier, grâce au travail effectué avec les associations, les écoles et les autres projets de Pré en bulle. Elle ajoute que Préaubulle a permis de créer des liens durables avec les adolescents du Cycle de Montbrillant.

M. Hui précise qu'en 2013, après une année d'activité, il était clair pour l'ensemble des partenaires, soit le Service des écoles et institutions pour l'enfance, la FASE et le GIAP, qu'à terme le projet devait être intégré dans le fonctionnement et le budget global de Pré en bulle. Il était évident pour tout le monde qu'après la phase pilote, le besoin n'allait pas disparaître.

Questions

Quels sont les derniers développements du dossier?

M^{me} Venturi a eu un rendez-vous avec l'adjoindte de M^{me} Alder en décembre et une seconde rencontre a eu lieu au mois de février. Le financement est finalement assuré pour l'année 2016. Elle a appris que le projet Préaubulle est coordonné par le Service des écoles et institutions pour l'enfance mais financé par l'Unité de vie associative. Ils espèrent, à l'avenir, être financés par le Service de la jeunesse.

Est-ce que Préaubulle est rattaché à Pré en bulle ou s'agit-il d'une association à part entière?

Préaubulle est un projet de Pré en bulle et non une association à part entière.

Quelles sont les animations organisées par Préaubulle?

M^{me} Venturi explique que Préaubulle utilise deux triporteurs pour entrer en contact avec les familles. Le premier triporteur est rempli de jeux, destinés à toutes les tranches d'âge. Le second triporteur sert à stocker des goûters.

Préaubulle est un projet d'accueil libre; ils n'imposent aucune activité. Ils proposent des jeux aux enfants, en grands ou petits groupes, ainsi qu'un goûter, qui permet aussi d'avoir un moyen de discussion beaucoup plus personnel avec les enfants.

Quel est le coût annuel du projet et qui le finance?

M^{me} Venturi répond que, jusqu'en 2015, il y avait trois partenaires financiers, soit le GIAP, qui donnait 10 000 francs par année, la FASe, qui finançait également le projet à hauteur de 10 000 francs par année et la Ville de Genève, qui finançait le reste. Le projet, en totalité, coûte 100 000 francs par année, en incluant les salaires. La part du budget de fonctionnement s'élève à 13 000 francs. Elle précise que, pour 2017, le budget soumis au Service des écoles et institutions pour l'enfance s'élève à 89 000 francs de salaires et 13 000 francs de fonctionnement.

Quelles sont les raisons invoquées par le département pour couper le financement?

M^{me} Venturi n'a pas la réponse à cette question. Tous les bilans et les évaluations effectués avec les partenaires et le comité de pilotage étaient très positifs. D'après ses informations, le projet n'a pas passé la rampe du Conseil administratif, mais elle n'en sait pas plus.

Le président précise que cette coupe n'est pas en lien avec les récentes coupes budgétaires.

Est-ce que la FASe et le GIAP se sont retirés du financement?

M^{me} Venturi répond que le GIAP s'est retiré, mais pas la FASE.

Est-ce qu'il a été question qu'un autre partenaire reprenne le financement du projet, par exemple la FASE?

M. Cramer explique que, pour la majorité des maisons de quartier en Ville de Genève, la FASE administre les salaires, mais ceux-ci sont financés en bonne partie par la Ville de Genève. L'interlocuteur particulier, pour ce genre de projets, y compris pour les salaires, reste la Ville de Genève.

Est-ce que Préaubulle est un projet spécifique de la FASE, mais financé par la Ville de Genève?

M. Cramer répond par la négative. Il ne s'agit pas d'un projet spécifique de la FASE. La FASE est partenaire du projet, mais l'appel à projet a été lancé par la Ville de Genève, en partenariat avec la FASE et le GIAP. A partir du moment où le projet marchait bien, ils pensaient que la Ville se donnerait les moyens de le pérenniser.

M. Hui précise que les partenaires étaient prêts à augmenter de 20% le temps de travail de l'animatrice, pour les aspects liés à l'intégration de Préaubulle dans le fonctionnement de la maison de quartier. Pour l'équipe de Préaubulle, il s'agissait d'un signal clair sur la nécessité d'intégrer le projet dans le fonctionnement global de Pré en bulle.

Où ont lieu les activités en cas de pluie?

M^{me} Venturi répond que Préaubulle a accès aux salles de gymnastique. Préaubulle est présent deux jours par semaine dans l'école des Grottes, qui est dotée d'une grande salle de gym, et deux jours par semaine dans l'école des Cropettes, dotée d'une plus petite salle.

Comment Préaubulle s'organise par rapport aux normes d'encadrement à la FASE, qui sont d'un adulte pour huit enfants au maximum?

Cette norme concerne uniquement les activités sur inscription. En accueil libre, la responsabilité des encadrants est limitée. Ils disposent de pharmacies et des contacts des parents s'il y a quoi que ce soit.

Quelle est la différence entre Préaubulle et le parascolaire?

M^{me} Venturi explique que ces deux entités n'ont pas du tout la même fonction. Préaubulle ne cloisonne pas ses activités et est ouvert à toutes les générations en même temps. Il y a une souplesse d'horaire: les enfants peuvent ainsi partir plus tôt ou arriver plus tard. Les activités sont gratuites, ce qui permet aux familles précaires qui ne se seraient de toute façon pas inscrites au parascolaire de bénéficier d'un accueil, d'un encadrement et d'un goûter après l'école. Préaubulle fait aussi le lien avec des familles non francophones en étant leur premier contact dans le préau

et l'espace public. De plus, Préaubulle offre des ateliers une semaine sur deux avec des associations du quartier. Ainsi, le projet favorise les liens avec les associations et la cohésion du quartier. Préaubulle accueille également des adolescents, ce qui permet notamment de diminuer certaines peurs.

M. Cramer souligne que la dimension de quartier est extrêmement importante, raison pour laquelle ils souhaitent intégrer Préaubulle dans le projet global de Pré en bulle.

M^{me} Venturi ajoute qu'il y a aussi des parents qui ont désinscrit leurs enfants du parascolaire car ils préfèrent la formule plus souple de Préaubulle.

Quel est le taux d'activité des salariés?

M^{me} Venturi est engagée en tant qu'animatrice à 50%. L'équipe comprend également deux moniteurs présents uniquement durant les heures d'ouverture, soit environ dix heures par semaine.

Pourquoi le Conseil administratif a-t-il refusé de pérenniser le projet?

M. Cramer répond que, jusqu'à l'année dernière, le département finançait Préaubulle par des enveloppes ponctuelles. Peut-être qu'il était difficile de continuer de cette manière et, vu le contexte actuel, de demander une augmentation de budget pour financer le projet.

Combien y avait-il de candidats lors de l'appel à projet?

M. Cramer répond que trois projets ont été proposés.

Combien d'enfants sont-ils encadrés par Préaubulle?

M^{me} Venturi précise qu'aux Croupettes, il y a environ 25 à 30 enfants en accueil libre. Aux Grottes, ils encadrent environ 35 à 40 enfants.

M^{me} Nanchen Hugo ajoute qu'il y a également des parents qui participent aux activités. Cela crée un lien entre les parents et les enfants. Les enfants sont aussi encadrés de cette façon.

Comment les arrivées et les départs des enfants sont-ils gérés?

M. Hui répond que l'accueil libre est un concept différent. Le GIAP prend en charge les enfants avec une pleine et entière responsabilité. Préaubulle prend plutôt en charge le lieu d'accueil. Toutefois, en cas de problème, les adultes interviendront forcément, mais les enfants peuvent venir et partir comme ils le souhaitent. Il précise qu'il y a des règles claires et que les activités sont suivies.

Est-ce qu'un enfant, inconnu de Préaubulle, pourrait débarquer du jour au lendemain et repartir, sans qu'il y ait eu la moindre concertation avec quiconque?

M^{me} Venturi répond par l’affirmative. Toutefois, il est très rare qu’ils aient à accueillir des enfants qu’ils ne connaissent pas. Tout un travail est effectué avec les familles qui se concertent avec leurs enfants. Préaubulle ne fait pas du gardiennage mais propose des activités.

Le président précise que le concept d’accueil libre n’est pas spécifique à Préaubulle. La particularité réside dans la réunion de l’accueil libre et de l’absence d’une maison de quartier traditionnelle.

Est-ce que l’équipe doit parfois faire des heures supplémentaires?

M^{me} Venturi répond que, lorsque les activités se déroulent dans les salles de gym, il n’est pas possible de prolonger les activités. A l’extérieur, si les moniteurs décident de rester plus longtemps, ils ne comptent pas leurs heures supplémentaires.

M. Cramer ajoute que, si l’activité se poursuit, c’est très positif. Il explique qu’en 2011, l’espace public n’était plus fréquentable en fin de journée à cause du deal. A présent, Préaubulle a permis au quartier de se réappropriier ces espaces.

Est-ce que ce projet permet de créer des liens entre les deux écoles concernées?

M^{me} Venturi répond par l’affirmative. Des enfants des Grottes viennent aux Croquettes et vice-versa. M. Cramer ajoute que Préaubulle a favorisé une dynamique de cohésion entre ces deux écoles.

Quels sont les âges des enfants qui fréquentent Préaubulle?

M^{me} Venturi répond que la majorité des enfants ont entre 7 et 10 ans. Entre 10 et 12 ans, ils viennent plutôt par moments ou en groupes. Les plus petits restent généralement toute la durée de l’activité. Ainsi, les enfants ont entre 4 et 12 ans. Les adolescents sont également accueillis sans problèmes.

Est-ce que des démarches de recherche de fonds ont été entamées auprès d’autres institutions?

M. Cramer explique en avoir discuté. Toutefois, la majeure partie du budget concerne les salaires. Or, s’il est facile d’obtenir des financements uniques pour des projets, il est beaucoup plus difficile de trouver des institutions acceptant de payer les salaires.

M. Hui ajoute que Préaubulle a bénéficié des fonds de la Loterie romande pour l’achat des triporteurs. Il estime que Préaubulle fonctionne comme un service public et qu’il est normal qu’il y ait un juste retour des impôts de la population du quartier, d’autant plus qu’il n’y a pas d’espace pour accueillir la population.

Quels sont les besoins de Préaubulle pour continuer ses activités?

M^{me} Venturi répond qu'ils souhaitent déjà stabiliser la situation actuelle. Ensuite, pour l'avenir, l'idéal serait de disposer d'un espace d'accueil dans le quartier.

Quelle est la plus-value du projet Préaubulle? Pourquoi la cohésion du quartier ne pourrait-elle pas continuer sans un tel projet?

M. Cramer répond que Préaubulle offre un accueil autre que le parascolaire. M^{me} Venturi ajoute que les écoliers seront les premiers touchés par la disparition de Préaubulle.

Est-ce qu'un lien intergénérationnel est créé par l'existence de Préaubulle?

Pour M^{me} Venturi, c'est à travers Préaubulle que ces liens se créent. La présence de Préaubulle fait que les personnes viennent et se rencontrent, ce qu'elles ne feraient pas forcément autrement.

Suite des travaux

Le président ouvre la discussion sur la suite des travaux. Il propose d'auditionner M^{me} Alder, puis de faire l'état des lieux ensuite.

Une commissaire se déclare prête à voter immédiatement le renvoi de la pétition au Conseil administratif. Elle est d'avis que cet objet doit passer rapidement en plénière.

Une commissaire estime que les travaux doivent se faire rapidement mais se demande si l'audition de M^{me} Alder n'apporterait pas quelque chose en plus en termes de poids politique.

Une commissaire affirme que la position du département sera donnée en plénière et qu'il est possible de voter immédiatement la pétition.

Un commissaire souhaite connaître les raisons pour lesquelles M^{me} Alder a refusé de financer le projet. Il pense que la commission ne ferait pas correctement son travail si elle ne procédait pas à cette audition.

Une commissaire souhaite également savoir pourquoi le département de la cohésion sociale et de la solidarité n'a pas pérennisé Préaubulle et propose de demander une réponse par écrit, afin de ne pas prolonger les travaux.

Pour un commissaire, l'audition de M^{me} Alder n'apportera rien de neuf. Il souligne que les pétitionnaires ont récolté 3000 signatures en trois semaines, ce qui est énorme.

Un commissaire partage l'avis exprimé d'auditionner M^{me} Alder, tout en précisant qu'il n'est pas opposé aux activités de Préaubulle.

Une commissaire estime qu'il est essentiel d'avoir un lieu où les enfants peuvent se retrouver en sachant qu'il y a une protection et des activités offertes, d'autant plus que ce genre d'offres n'existent quasiment plus.

Le président demande à la commission si elle souhaite voter immédiatement.

Par 8 oui (2 MCG, 1 Ve, 4 S, 1 EàG) contre 6 non (2 LR, 1 UDC, 2 DC, 1 EàG), la commission décide de voter immédiatement sur la pétition P-354.

Discussion et vote

Une commissaire des Verts estime qu'il s'agit d'un projet unique, hors murs, permettant une cohésion intergénérationnelle et une sécurisation de l'espace public. Cette activité apporte une plus-value au quartier et ne constitue pas un doublon du parascolaire. Elle est d'avis qu'il faut sauvegarder ce projet et se prononce en faveur du renvoi de la pétition sous revue au Conseil administratif.

Un commissaire de l'Union démocratique du centre annonce que son parti s'abstiendra, faute d'avoir eu des explications de M^{me} Alder. Il s'agit d'un bon projet pour la vie de quartier, mais il n'est pas possible de prendre une décision aussi rapidement.

Une commissaire du Parti démocrate-chrétien estime qu'il s'agit d'un projet magnifique et ne comprend pas pourquoi le Conseil administratif n'a pas souhaité le pérenniser. Elle indique que le Parti démocrate-chrétien s'abstiendra.

Une commissaire socialiste précise que l'accueil libre se pratique généralement dans les maisons de quartier. La particularité de ce projet réside dans son aspect hors murs, il s'agit d'une alternative au parascolaire. Elle trouve son budget relativement modeste. Le Parti socialiste appuiera cette pétition et votera son renvoi au Conseil administratif.

Une commissaire d'Ensemble à gauche rappelle que le choix de la commission est d'appuyer ou non la pétition, donc de savoir si la commission souhaite appuyer les 3000 signataires. Elle estime que la création de liens entre les générations, en particulier entre les adolescents et les familles, ainsi que l'apaisement des craintes qui a pu être constaté dans le quartier, sont des aspects particulièrement intéressants, qui méritent un soutien politique.

Un commissaire du Parti libéral-radical estime qu'il ne dispose pas de suffisamment d'informations pour voter la pétition et annonce que son parti s'abstiendra. Il regrette que la commission procède au vote sans avoir additionné le département concerné.

Une commissaire du Mouvement citoyens genevois se dit impressionnée par le nombre de signatures, récolté en un temps record. Elle apprécie l'idée de res-

ponsabiliser les enfants et d'avoir un accueil souple. Elle argue que, si un tel projet se défait, les gens se désengageront, se désinvestiront et il sera alors difficile de recréer un projet avec ces qualités.

Un commissaire de l'Union démocratique du centre précise que son parti n'est pas contre Préaubulle. Au contraire, c'est pour lui un excellent projet, car il crée une symbiose entre les parents, les enfants, les adolescents et les éducateurs. Il redonne vie au quartier et a fait partir les dealers des préaux. Toutefois, vu que le financement est assuré pour 2016, il trouve que la commission aurait pu auditionner la magistrate concernée.

La commission se prononce en faveur du renvoi de la pétition P-354 au Conseil administratif par 9 oui (2 MCG, 1 Ve, 4 S, 2 EàG) et 5 abstentions (2 DC, 2 LR, 1 UDC).

Annexe: pétition P-354

APE GROTTES

APE CROPETTES-BEAULIEU

PRE EN BULLE

Sauvons préaubulle !

P-354

Les enfants des Grottes, des Crochettes et de Beaulieu méritent un accueil extrascolaire adéquat!

Préaubulle : intervention dans les préaux sous forme d'accueil libre et gratuit, mobile avec l'aide de deux triporteurs-jeux, d'une équipe de trois personnes formées et qui inclut la participation des enfants inscrits au parascolaire. Initié par l'association pré en bulle, pour l'animation des quartiers des Grottes, des Crochettes et de Beaulieu.

- Le secteur des Grottes-Crochettes-Beaulieu abrite plus de **1300 enfants** et le plus grand groupe scolaire de la ville (780 élèves).
- Dans ce secteur, il n'y a pas de véritable maison de quartier, l'association pré en bulle œuvre sur le domaine public.
- En 2011, pré en bulle répond à un appel à « projet pilote » lancé par la Ville de Genève, la Fase* et le Giap* afin de répondre aux besoins d'accueil, et propose **préaubulle**, une formule novatrice d'accueil d'enfants.
- **Hormis le parascolaire (saturé), préaubulle est l'unique activité extrascolaire quotidienne et annuelle dans ce secteur.** Une proposition d'accueil enfants, proposée par pré en bulle sur le site horticole de Beaulieu dès 2008, a été rejetée par les autorités.

Dès sa mise en place en septembre 2012 :

- **vif succès dans le quartier et évaluation positive par toutes les parties impliquées**
- **environ 50 enfants/jours**
- **faible coût financier**
- **les préaux sont vivants et ré-investis**

Le secteur Grottes-Crochettes-Beaulieu possède enfin une première alternative d'accueil extrascolaire au Giap, déjà surchargé. Tous les partenaires affirment que ce projet est une réussite totale.

Aujourd'hui, à la surprise de toutes les familles du quartier, le Département de la cohésion sociale et de la solidarité ne garantit pas la reconduction du projet qu'il a initié, si bien qu'il disparaîtra dès janvier 2016. Les familles seront privées d'un accueil nécessaire et 3 employé.e.s vont être licencié.e.s.

(projet pilote ayant fait ses preuves, les soussigné.e.s invitent les autorités municipales à :

1. Préserver l'activité préaubulle en 2016.

2. Garantir sa pérennité en lui accordant un financement pour les années suivantes.

Nom	Prénom	Adresse	Signature
-----	--------	---------	-----------

à renvoyer avant le **1er décembre** à pré en bulle 18 rue de Montrbrillant 1201 Genève

*Fase : Fondation pour l'animation socioculturelle

*Giap : groupement intercommunal pour l'animation parascolaire

www.preenbulle.ch

#preaubulle

pré en bulle
www.preenbulle.ch

À l'attention de la commission des pétitions

Genève, le 14.01.16

Concerne : remise de la pétition « sauvons préaubulle »

Mesdames, Messieurs,

Près de 3000 signatures comptabilisées par nos soins !

PRÉAUBULLE VIVRA !

Nous avons le plaisir de vous les remettre dans les deux classeurs ci-joints, afin que les voix des habitants genevois qui ont soutenu cette démarche puissent être entendues.

Nous bénéficions d'un soutien massif du quartier mais pas seulement. C'est en effet un soutien genevois qui plébiscite:

- des préaux vivants et ouverts
- des animations enfants ouvertes à toutes et tous et sans discrimination
- des projets d'animation mobiles qui investissent les espaces publics pour les transformer en lieux de rencontre conviviaux, récréatifs et festifs

Suite à une entrevue avec la direction du Département de la cohésion sociale, les autorités ont pris la pleine mesure du soutien de la population pour le projet Préaubulle. Il ressort notamment une volonté de maintenir le projet en 2016. Pour l'avenir du projet, un rendez-vous est fixé courant février 2016 avec le Département Social pour étudier, sans tarder, les possibilités d'un financement pérenne dès 2017. De son côté, la Fase (fondation pour l'animation socioculturelle) s'est aussi engagée à contribuer au financement du projet en 2016.

Reconduit, préaubulle ne répond cependant pas à lui seul à la demande de plus de 1'300 enfants habitant le quartier. Un projet d'accueil à Beaulieu serait largement nécessaire pour répondre aux besoins dans le secteur, *notamment le mercredi*.

En attendant des nouvelles de votre part, nous vous adressons, Mesdames, Messieurs, nos sincères messages et vous souhaitons un excellent début d'année.

Le comité et l'équipe de pré en bulle

pré en bulle
association pour l'animation des quartiers Grottes, Croupettes, Montbrillant
18 rue de montbrillant, ch-1201 Genève, t: 022 733 37 33
www.preenbulle.ch