Ville de Genève
Conseil municipal

PR-693 A

3 août 2009

Rapport de la commission des finances chargée d'examiner la proposition du Conseil administratif du 11 mars 2009 en vue de l'ouverture d'un crédit budgétaire supplémentaire de 700 000 francs destiné au subventionnement du projet de pavillon «Basel – Geneva – Zurich: Better Water – Best Urban Life» à l'Exposition universelle de Shanghai 2010.

Rapport de M. Alexandre Wisard.

Cette proposition a été renvoyée par le Conseil municipal à la commission des finances le 6 avril 2009. Sous la présidence de M. Christian Zaugg, elle a été examinée lors d'une unique séance, le 6 mai 2009.

Le rapporteur remercie M^me^ Paulina Castillo pour la grande qualité de sa prise de notes, fort précieuse pour la rédaction du présent rapport.

Rappel de la proposition

Du 1^er^ mai au 31 octobre 2010, la ville de Shanghai accueillera la prochaine Exposition universelle sur le thème de la qualité de la vie en ville (*Better City – Better Life*). Plus de 70 millions de visiteurs sont attendus à cet événement où, pour la première fois dans l'histoire des expositions universelles, les villes bénéficieront d'un espace réservé dans lequel elles pourront présenter leurs meilleures pratiques en matière de gestion urbaine.

Les trois villes suisses de Bâle, Genève et Zurich, qui occupent les premières places mondiales en matière de qualité de vie en milieu urbain, ont décidé de s'associer pour monter ensemble un projet de pavillon commun, sur le thème de l'eau, soulignant le rôle essentiel de l'or bleu comme facteur de bien-être dans une ville.

Le budget total de l'opération est estimé entre 4,5 et 5 millions de francs, avec un financement public/parapublic de 3 millions de francs environ. Le solde est pris en charge par des fonds privés.

Les 3 millions publics sont répartis équitablement entre chacune des trois villes à hauteur de 1 million de francs à charge de chaque partenaire.

Pour la Ville de Genève, une partie de ce budget de 1 million est déjà assurée par le budget de fonctionnement courant. La présente demande de crédit extraordinaire de 700 000 francs vient donc compléter ce financement de base.

Séance du 6 mai 2009

Présentation de la proposition par M. Manuel Tornare, maire de la Ville, chargé du département de la cohésion sociale, de la jeunesse et des sports, accompagné de M. Samy Kanaan, directeur du département, et de M. Thomas Wenger, délégué à l'information et communication

M. Tornare se félicite du bon accueil qu'a reçu cette proposition en séance plénière. Il indique que chaque ville cherche à mettre en place un partenariat public/privé de 50%/50%. Toutefois, l'arrivée de la crise économique oblige à réduire la voilure.

Le Conseil administratif ne demande pas 1 million de francs mais 700 000 francs en crédit extraordinaire, car le différentiel a déjà été avancé sur les budgets de fonctionnement liés au Conseil administratif et à la mairie.

Pour M. Tornare, ce projet est une occasion unique de travailler ensemble entre principales villes suisses, et de raffermir ainsi les liens internes au pays.

Le thème commun retenu est celui de la gestion de l'eau en milieu urbain. Pour le volet genevois de l'exposition, c'est l'assainissement du lac Léman qui a été retenu et traité en partenariat notamment avec l'Association pour la sauvegarde du Léman (ASL).

La Ville de Zurich évoquera également l'assainissement de son lac éponyme, alors que Bâle traitera de la dépollution du Rhin.

M. Kanaan complète l'information à la commission en précisant qu'à moins d'une année de l'ouverture de l'Exposition de Shanghai, prévue pour mémoire le 1er mai 2010, le projet évolue rapidement. Les Chinois sont très demandeurs d'informations et de retours d'expériences sur le thème de la qualité de vie en milieu urbain. Ils se rendent compte qu'une bonne gestion de l'eau devrait être mise en place en Chine, si l'on considère l'état de dégradation des eaux des fleuves et des rives de ce pays.

La Suisse dispose d'un savoir-faire en la matière qu'elle peut mettre en avant.

Si Bâle va présenter l'assainissement réussi du Rhin suite à la catastrophe de Schweizerhalle, Zurich va mettre en avant sa gestion de l'eau potable en relation avec l'assainissement du lac de Zurich, qui fournit plus de 70% de l'eau potable distribuée en ville.

La Ville de Genève a pris contact avec tous les partenaires potentiels concernés, soit, pour les institutionnels, l'Etat de Genève (Département du territoire – Direction générale de l'eau), ou la promotion économique (Département de l'économie et de la santé), Services industriels de Genève ou encore la Commission internationale pour la protection des eaux du Léman (CIPEL).

La Ville n'a pas oublié le monde associatif, puisque l'ASL et la Fondation Braillard ont été approchées. Enfin, l'entreprise Merck Serono qui bénéficie du projet Genève-Lac-Nations (GLN) a également été sollicitée.

Pour Genève, M. Wenger ajoute qu'il a été décidé de mettre en avant la *succes story* de l'assainissement du lac Léman. Fortement pollué à la fin des années 1970, avec son lot d'interdictions de baignade et de recommandations à éviter de consommer certaines espèces de poissons trop contaminés, c'est tout un vaste programme qui a été mis en place par les collectivités publiques suisses et françaises pour restaurer la qualité des eaux.

Ce programme a été pris en charge par les trois cantons suisses et le département français de la Haute-Savoie, sous l'accompagnement et la surveillance attentive de la CIPEL qui est d'ailleurs l'un des partenaires du volet genevois du pavillon de Shanghai.

Deux stratégies parallèles seront présentées à Shanghai. La première est le fait des collectivités publiques, elle est curative et consiste en la construction de réseaux d'assainissement performants tout autour du Léman. La seconde est préventive, et le rôle du monde associatif est mis en avant via les actions de l'ASL en faveur de la communication (campagne dans les écoles, publication d'une bande dessinée, etc.).

M. Kanaan remarque que l'image de la Suisse en Chine est excellente, mais très classique, avec le chocolat et les montres. La dimension innovatrice de notre pays est moins connue, et c'est cela qu'il faudra faire ressortir avec les pavillons des trois villes suisses. Le public cible des 70 millions de visiteurs attendus, pour l'essentiel des Chinois, on le devine, sera les responsables des villes chinoises, les entreprises chinoises et universités.

Il termine sa présentation sur les aspects budgétaires.

Un budget de base a été élaboré qui oscille entre 4,5 millions (version minimale) et 5,35 millions (version souhaitée).

La Ville de Zurich et le Canton de Bâle-Ville ont déjà voté leur contribution spécifique de 1 million de francs. Le Canton de Zurich a décidé, de lui-même, de soutenir l'opération en rajoutant une contribution de 500 000 francs.

Des sponsors privés se sont engagés, comme Swiss Re pour 300 000 francs ou Titono Montres pour 150 000 francs. Messe Schweiz, qui est l'équivalent bâlois de Palexpo à Genève, s'engage pour 300 000 francs. On est donc proche de la version souhaitée du budget.

Pour le cas genevois, des discussions sont encore en cours avec le Canton, avec Genève Place Financière, avec Merck Serono, mais tout indique que c'est le budget maximal qui pourrait être obtenu, conclut M. Kanaan.

Il ajoute que le soutien de Lake Geneva Region, association de promotion économique de la région lémanique, est déjà acquis à hauteur de 150 000 francs, et il précise finalement que le concept d'exploitation n'est toutefois pas encore finalisé.

Aux multiples questions de la commission, on retiendra que:

– plusieurs grandes entreprises locales genevoises ou internationales ayant leur siège central à Genève ne se sont pas encore engagées, contrairement à ce qui a été observé en Suisse alémanique, attendant probablement la décision du Conseil municipal de la Ville de Genève, et peut-être du Canton, pour se déterminer;
– les entreprises locales genevoises ont de grandes difficultés à s'implanter sur le marché chinois, vu sa dimension. Cela explique leur retenue à s'engager financièrement dans un projet où le retour sur investissement n'est pas du tout évident;
– les entreprises genevoises feront leur promotion et présenteront leur savoir-faire via la Lake Geneva Region, qui organisera des tournées à Shanghai mais aussi dans la province de Ubaï. L'Office de la promotion économique du Canton de Genève guidera cette opération;
– le thème de la privatisation de l'eau ne devrait pas être abordé dans le pavillon des villes suisses, car il n'est pas d'actualité. Si la distribution de l'eau potable helvétique est très clairement une mission de service public, il est relevé la prise de conscience générale qu'ailleurs qu'en Suisse l'eau est considérée comme un bien universel et essentiel pour la santé, et que sa distribution doit demeurer en main des collectivités publiques;
– les Services industriels de Genève ne sont, pour le moment, pas partenaire du projet, car le marché chinois n'est pas une priorité pour cette entreprise publique de proximité;
– il n'y aura pas de tourisme administratif dans le cadre de cette exposition universelle de la part de la Ville de Genève, et encore moins d'ingérence dans la politique intérieure de la Chine.

Arrivée au terme de ses travaux, la commission des finances décide de voter.

Prise de position et vote

La position des groupes va de l'intérêt poli, à l'intérêt marqué, tout en passant par le réjouissement, voire enfin à l'enthousiasme. Sont mis en avant le renforcement des liens entre les cantons via les villes concernées, le savoir-faire helvétique, l'ouverture au monde ou, enfin, l'effondrement du Röstigraben, toutes choses qui réjouissent les commissaires.

Au vote final, c'est donc à l'unanimité des 15 commissaires présents que cette proposition est acceptée.

PROJET D'ARRÊTÉ

LE CONSEIL MUNICIPAL,

vu l'article 30, alinéa 1, lettre d), de la loi sur l'administration des communes du 13 avril 1984;

sur proposition du Conseil administratif,

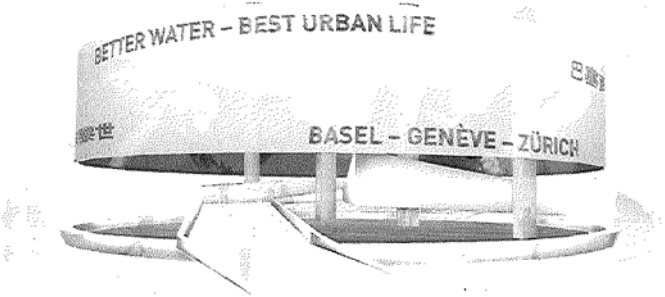
arrête:

Article premier. – Il est ouvert au Conseil administratif un crédit budgétaire supplémentaire de 700 000 francs au titre de subvention unique à l'association des trois villes «World Expo 2010 Shanghai Basel Geneva Zurich» en vue de la réalisation d'un projet de pavillon commun sur le thème de l'eau en milieu urbain lors de l'Exposition universelle de Shanghai en 2010.

Art 2. – La charge supplémentaire prévue à l'article premier sera couverte par des économies équivalentes de charges ou par de nouveaux produits dans le budget de fonctionnement 2009.

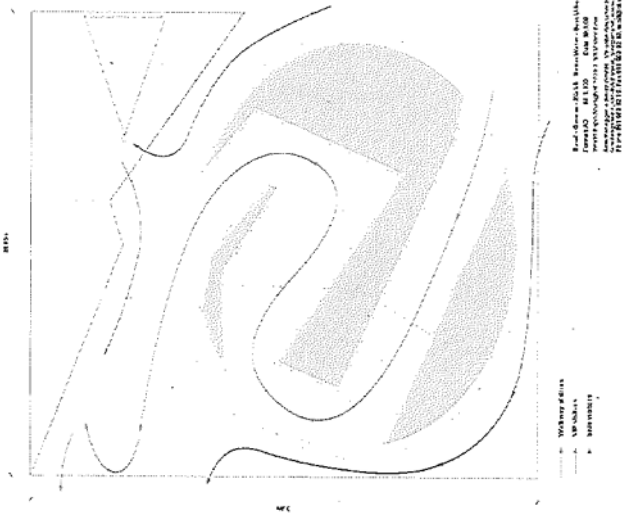
Art. 3. – La charge prévue à l'article premier sera imputée aux comptes budgétaires 2009 sur la cellule A80010 («Conseil administratif»), nature comptable 365000, sous un OTP à créer avec l'intitulé «Association des trois villes World Expo 2010 Shanghai Basel Geneva Zurich».

C) Le pavillon des trois villes suisses – La structure



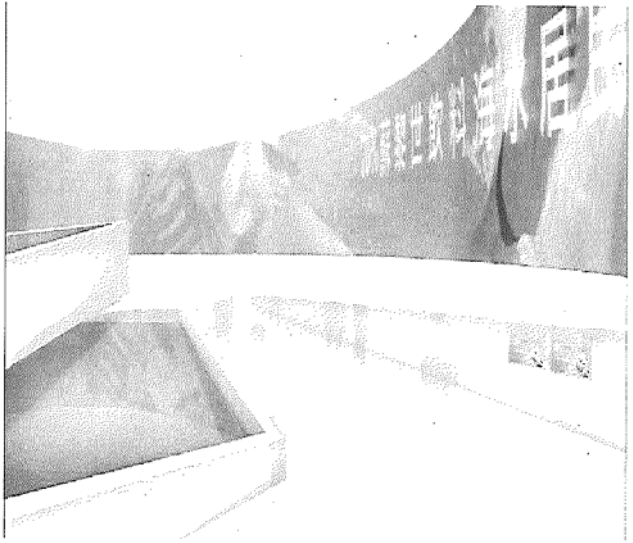
C) Le pavillon des trois villes suisses – La structure

- **La passerelle**
  - présentation des trois « best cases » de Bâle, Genève et Zürich.



C) Le pavillon des trois villes suisses – La structure

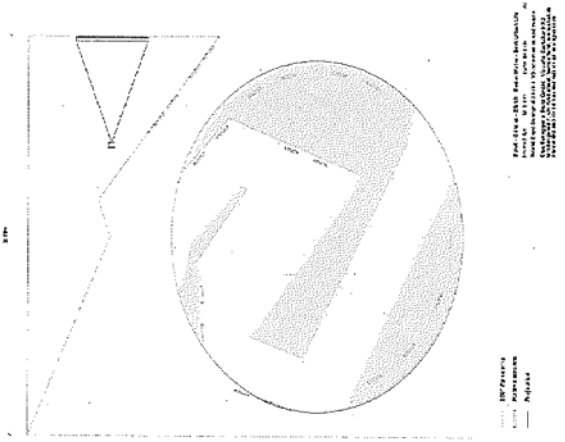
- **Ecran géant sur 360° degrés**
  - visualisation de l'impact positif des investissements en faveur d'une eau de qualité.



C) Le pavillon des trois villes suisses – La structure

➢ Auditoire

- Capacité: 120 sièges
- Évènements spéciaux, conférences et présentations, approfondissement des cas et d'autres thèmes autour de l'eau en milieu urbain.



C) Le pavillon des trois villes suisses – La gestion du pavillon

➢ L'animation du pavillon comprend:

- Les animations quotidiennes du pavillon pour les visiteurs.
- L'accueil sur mesure pour les délégations officielles.
- Les évènements spéciaux (« Semaine genevoise », sponsors, réceptions officielles, etc.)

C) Le pavillon des trois villes suisses– La gestion du pavillon

➢ Présence sur place:

- Un chef de site chargé de la gestion du pavillon (engagé par l'assocciation des trois villes suisses).
- Un représentant de chaque ville par tournus
- Personnel local pour l'animation quotidienne du pavillon.

C) Les pavillon des villes suisses – Coûts et financements

- Budget entre 4.5 (version minimale) et 5.3 millions (version souhaitée). Voir tableau joint

- Le financement du budget de base est déjà quasiment assuré (sous réserve du vote du Conseil municipal)

Contribution de base des trois villes	**SFr. 3'000'000**
Canton de Zurich	**SFr. 500'000**
Sponsors privés à forte probabilité de confirmation (Titoni et Swiss Re)	**SFr. 450'000**
Lake Geneva Region	**SFr. 150'000**
Messe Schweiz	**SFr. 300'000**
Fondation Bâle Place Financière	**SFr. 150'000**
Novartis	**SFr. 600'000**
Total provisoire	**SFr. 5'150'000**